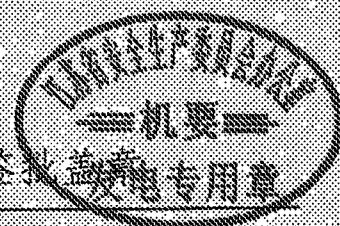


江苏省机关单位发电



发电单位 江苏省安全生产委员会办公室 签批

等级 特急 明电 苏安办电〔2020〕59号 苏机 号

省安委会办公室关于印发 樊金龙同志在全省安全生产工作视频会议上 讲话的通知

各设区市安委会，省有关部门和单位：

现将樊金龙同志在全省安全生产工作视频会议上的讲话印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

江苏省安全生产委员会办公室

2020年12月6日

(共 9 页)

在全省安全生产工作视频会议上的讲话

（2020年12月6日）

樊金龙

刚才，我们省市县三级共同收听收看了全国煤矿安全生产工作紧急视频会议。国务院安委会副主任、应急管理部党委书记黄明同志作了讲话，通报了近期有关煤矿事故情况，深入分析了当前安全生产严峻形势，要求认真学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要指示精神和李克强总理等领导同志重要批示，深刻吸取重庆、湖南等地煤矿安全事故教训，对岁末年初重点行业领域安全防范作了全面部署，提出明确要求。我们要认真学习领会，抓好贯彻落实。**吴政隆**省长对这次会议高度重视，专门作出批示，要求各地分管领导（常务）及相关部门都参加，全国会议后省里接着开续会进行部署，务必抓好岁末年初安全生产工作，坚决遏制重特大事故。省政府原计划近期专门召开一次安全生产工作视频会议，今天这个续会，也就是全省安全生产工作视频会议，我们把近期的一些工作全面作个部署。主要强调三方面意见。

一、保持清醒头脑，强化底线意识，切实抓好煤矿安全生产工作

近日，全国接连发生两起煤矿领域的重大事故。11月29日，湖南省一煤矿发生透水事故，导致13人被困井下失联，截至目前救援人员尚未在井下发现失联矿工。12月4日，重庆市一个停产

关闭两个多月的煤矿，因企业自行拆除井下设备，发生一氧化碳超限事故，24人被困井下，其中1人获救，23人遇难。这两起事故损失极为惨重，教训极为深刻，虽然发生在外省市，江苏也要引以为鉴、举一反三。

目前，全省有煤矿6处，其中5处正常生产煤矿，1处煤矿井筒已封闭，正等待验收，安全生产许可证已注销；非煤矿山有13处，其中4处正常生产，9处是停产状态。全省煤矿、非煤矿山数量虽然不多，但安全风险仍然比较突出。**一是**安全生产条件复杂。煤矿开采年限较长，生产系统和生产环节较复杂，早班下井人数偏多。**二是**安全装备水平还需提高。全省煤矿实现机械化、自动化开采，冲击地压采掘工作面正在开展智能化建设，但在矿井信息化、智能化建设方面仍需进一步加强。**三是**从业人员素质明显下降。进人难、留人难、老龄化问题突出，异地办矿又摊薄了本部人才资源，从业人员整体安全素质不高。**四是**重大灾害治理需进一步加强。部分煤矿、非煤矿山企业风险意识不高，对重大风险辨识不全面，安全投入需进一步加大。

全省各地各部门特别是有煤矿以及非煤矿山的地区，要深刻吸取近期重庆、湖南煤矿事故血的教训，切实抓好安全生产工作。**一要**严格督促矿山企业有序组织生产，严禁年底前赶产、超产、突击生产和冒险作业。灾害严重、不具备安全条件的煤矿或区域要一律停产撤人。**二要**强化煤矿冲击地压、瓦斯、水害等重大灾害防治，做好井筒、变电所、风机房、提升机房等关键部位和要害场所的防寒防冻防火工作。严禁冲击地压煤矿新进入1000米以

下区域开采。今年年底前，冲击地压采掘工作面未实现智能化开采的煤矿一律关闭退出。**三要**紧盯爆破、大件提升运输、吊装、探放水、敲帮问顶等关键环节，严格落实现场安全管理措施。**四要**严格实行煤矿企业主要负责人安全风险抵押金制度，将“零死亡”目标纳入考核内容，强化从业人员教育培训，确保生产安全。**非煤矿山方面**，要深入开展非煤矿山安全“体检”和尾矿库整治，严格落实尾矿库“一库一策”安全风险管控方案，严防矿山特别是停产矿山安全事故发生。

二、认真贯彻落实国务院督导组工作要求，以钉钉子的精神深入推进安全生产专项整治

11月27日，国务院督导组在南京召开江苏安全生产专项整治工作会议。国务院督导组组长、应急管理部党委书记黄明、省委娄勤俭书记、省政府吴政隆省长出席并讲话。国务院督导组听取了我省专项整治工作情况汇报，并对近期和下一步工作作出安排。娄勤俭书记在讲话中，对深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神、按照国务院督导组部署安排、继续保持“开小灶”的工作劲头、打好安全生产专项整治持久战，提出明确要求。12月2日，吴政隆省长主持召开省政府常务会议，对落实11月27日国务院督导组专题会议精神作出部署，要求围绕“两个不放松”和“务必整出成效”要求，始终绷紧安全生产这根弦，深入扎实推进安全生产专项整治，经常性开展“回头看”，确保完成“小灶”目标任务，紧密衔接好一年“小灶”和三年“大灶”。

全省各级各部门务必保持清醒头脑、保持高压态势、保持工

作的劲头和力度，始终绷紧安全这根弦，有机衔接一年“小灶”三年“大灶”，推动专项整治取得新的更大成效。**一要善始善终做好一年“小灶”扫尾工作**，对照省市县三级专项整治总体方案和专项方案的目标任务、对照国家及省市县四级督导反馈的突出问题、对照企业自查发现的重大隐患，对尚未整改到位的彻底治理；省市县三级督导组要继续开展联动督导，配合国务院督导组做好总结收尾阶段工作。**二要优化完善三年“大灶”整治方案**，按照“不达目的不放松”的要求，以在安全生产上“争当表率、争做示范、走在前列”为目标，认真分析对照一年“小灶”后还存在的突出问题和国务院督导组反馈的重大风险清单、问题隐患清单中需持续推进的内容，逐条逐项明确任务、明确措施，纳入三年“大灶”“1+2+10”方案体系中继续整治。**三要加快总结推广典型做法**，运用好“开小灶”的成果，进一步梳理总结专项整治以来各领域形成的好做法好经验，加快推广应用，努力形成较为成熟、更加定型、具有江苏特色的安全生产制度体系。

三、坚持问题导向、目标导向、结果导向，抓紧抓实岁末年初安全生产工作，确保安全生产形势平稳

岁末年初，各类生产经营建设活动旺盛，交通运输繁忙，人流物流集中，加之低温寒潮、雨雪冰冻等极端天气频繁，各类风险隐患增多，历来是生产安全事故的多发易发期。各地各部门要针对岁末年初安全生产规律和特点，紧盯危化品、矿山、冶金工贸、道路运输、建筑施工、消防等重点行业领域，严格落实安全防范责任和措施，尤其是对危化品“三违”、道路交通“三超一疲

劳”、建筑施工“三抢”（抢时间、抢工期、抢进度）等违法违规行为，要加大监管执法力度，强化问题隐患整改，严防事故反弹，确保安全生产形势稳定。重点抓好以下方面：

（一）突出重点行业领域，狠抓安全风险防控。**化工（危化品）方面**，要督促化工、危化品企业，特别是问题多发的关停企业，以防火、防爆、防雪、防冻防凝、防滑、防静电为重点，开展冬季危化品安全生产专项检查。强化监测预警，加强危化品仓储安全管理，加大巡查频次，严格执行标准规范，强化重点环节、重点部位、特殊作业安全管理。扎实推进危化品使用安全专项治理，切实消除使用环节隐患，构建危化品全生命周期全链条安全监管格局。**交通运输方面**，要加强重点运输车辆安全监管，严厉查处超速、超载、疲劳驾驶等违法行为。加强对接送学生车辆集中整治，坚决打击“黑校车”。严查电动自行车违法行为，加强农村道路交通安全综合治理，加快补齐道路交通安全短板。要继续加强水路运输安全管理，密切注意大风和大雾天气，加强防范措施，消除各类风险隐患。**建筑施工方面**，要督促施工单位严格落实企业主体责任，对危险性较大的作业，实行全过程带班监督管理。加强施工现场安全管理，严格落实安全技术交底、专人负责监控等措施，不得压缩合理工期，严防基坑工程、脚手架、起重机械等坍塌事故风险，确保建筑施工安全。**冶金等工贸方面**，严格重点设备设施检维修作业安全管理和承包商施工能力核查，科学制定停开车（炉）及检修方案；强化复工复产前的风险排查和隐患整治，做好大型设备设施复产前检查确认工作。抓好高温炉

窑防雨雪防水防潮、使用水冷却或水循环等重点设备的防冰冻工作，严防设备设施带病运转。**消防方面**，要以冬春火灾防控工作为抓手，紧盯高层建筑、大型商业综合体以及商场市场、宾馆饭店、医院学校、交通枢纽等人员密集场所，以及沿街店面、群租房等不放心区域场所，突出电动自行车和电气火灾防范，持续加大排查整治力度，整改消除火灾隐患，有效遏制“小火亡人”。特种设备、电力、海洋渔业、农业机械等行业领域也要持续深化安全生产专项整治，坚决防范事故发生。

（二）加大监管执法力度，严厉打击违法违规行为。各地各部门要按照省安委会关于加强安全生产重点行业领域监管执法的《实施意见》要求，在岁末年初这个特殊时点、重要阶段，用好执法这个有力武器。**一要**紧盯危化品、工贸、矿山、道路交通、建筑施工、大型商业综合体等重点行业领域开展岁末年初安全生产专项执法，严厉打击各类违法违规生产经营建设行为。**二要**持续保持“打非治违”高压态势，实施精准执法、重点执法、专项执法、联合执法等，加大安全生产执法力度和频次，对存在安全生产违法违规行为的企业坚决实施“四个一律”措施，依法查处一批严重违法行为，曝光一批典型违法案例，惩戒一批失信企业，形成有力震慑。**三要**强化以案说法，推进有奖举报和警示曝光，加强企业负责人安全生产警示教育，压实企业主要负责人，也就是法定代表人、实际控制人这个第一责任人责任，推动企业严格落实全员岗位责任，切实加强现场管理，及时消除各类事故隐患。

(三)聚焦安全责任落实,统筹抓好各项重点工作衔接推进。各地各部门**一要**认真开展今年的安全生产目标责任考核,考核目标要求都要兑现。同时,要谋划好明年的“共性+个性”考核,充分发挥考核的指挥棒作用。**二要**优化完善常态化履责尽责机制,认真梳理党委政府领导班子、部门领导班子成员年度重点工作任务清单完成情况,谋划制订好明年重点工作清单。在年底即将召开的党委全会和人代会上,各级党委常委会要向党委全会、各级政府必须向人代会报告安全生产情况;县(市、区)、乡镇(街道)党委书记在向上级党委述职时必须述安全生产;党政领导干部个人年度述职必须讲安全生产履职情况,党政领导班子和机关部门领导班子年度测评必须测安全生产责任落实情况。**三要**提升制度化、法治化水平,精心组织实施工业企业安全生产风险报告《规定》,广泛开展宣传,举办专题培训班,培训监管执法人员,指导企业规范开展安全风险辨识管控和报告,推动企业主动排查风险、消除隐患、防范事故。这项工作,明年上半年推动规上工业企业完成报告,年底前覆盖全部工业企业,确实时间紧、任务重,要抓紧抓实。

(四)加强监测预警预报,全力做好应急救援准备。各级安委办都配强了机构编制,要切实履行职能,真正实现实体化运作。**一要**进一步加强安全生产监测预警和应急管理,完善部门联合会商、信息共享、协调联动工作机制,加强冬季自然灾害防范应对,精准发布灾害性天气预报预警信息和安全提示,指导企业和社会公众有效防范应对,切实提高群众安全防范意识和应急自救能

力。**二要**进一步健全完善相关应急预案，加强应急演练，提前预置布防抢险救援队伍、装备、物资等应急准备。**三要**进一步加强值班值守和应急联动，严格落实领导带班制度和24小时值班制度，确保一旦发生事故险情，及时科学有效应对和处置，全力维护人民群众生命财产安全。

我省安全生产专项整治一年“小灶”当前正处在交卷的关键时期，安全风险防范正处在岁末年初这个压力大、任务重的关键时期。各地各部门务必要戒骄戒躁、再接再厉，务必要继续压紧压实各项责任，抓紧抓实各项举措，坚决完成好专项整治各项任务，坚决杜绝重特大事故，保持安全生产形势稳定向好，向总书记，向党中央、国务院，向全省人民交上一份合格答卷。

抄送：各设区市安委办